



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 13 » сентября 2022 г.

№ _____

МОСКВА

На № 2.3.3-11/686 от 15 июня 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона № 127303-8
"О майнинге в Российской Федерации", внесенный
депутатами Государственной Думы А.О.Ткачевым,
В.В.Плякиным, Г.В.Шилкиным и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект направлен на регулирование деятельности, осуществляемой с использованием объектов российской информационной инфраструктуры, результатом которой становится создание цифровой валюты (майнинг) за исключением создания и обращения цифровых финансовых активов, утилитарных цифровых прав, цифровых валют центральных банков, прав собственности на нематериальные активы, прав на результаты интеллектуальной деятельности и их использование, выраженных в цифровой или иной электронной форме.

При этом непосредственно порядок государственного регулирования майнинга и оборота цифровых валют в Российской Федерации законопроектом не устанавливается и не предусматриваются механизмы контролируемого оборота цифровой валюты, исключающего возможность использования технологий анонимизации участников рынка.

Согласно статье 1 законопроекта под организацией обращения (включая обмен) в Российской Федерации цифровой валюты понимается деятельность по оказанию услуг, направленных на обеспечение совершения гражданско-правовых сделок и (или) операций, влекущих за собой переход цифровой валюты и прав на них от одного обладателя к другому, в частности, организация и проведение купли-продажи, обмена цифровых валют друг на друга и (или) на законные платежные средства. Вместе с тем в законопроекте отсутствуют нормы, в которых определяется федеральный орган исполнительной власти, наделяемый контрольными и надзорными полномочиями в регулируемой законопроектом сфере отношений.

Законопроектом предусматривается, что операции между частными лицами за собственные средства и в свою пользу не подлежат дополнительному регулированию. Вместе с тем без наличия сведений об идентифицированных держателях цифровых валют ввиду отсутствия соответствующего регулирования правоохранительные органы не смогут эффективно реагировать на правонарушения, совершаемые с использованием цифровых валют.

В законопроекте применяются термины "поддержание распределенного реестра", "обменный сервис", "оператор обмена цифровых валют", "генерация цифровых валют и их блоков", "валидация операций в реестре", "квалификация имущества", "цифровая форма", которые не используются в законодательстве Российской Федерации, что не соответствует принципу правовой определенности и приведет к противоречиям в процессе правоприменения.

Согласно законопроекту в деятельности, результатом которой становится создание цифровой валюты, участвуют оператор майнинга, физические лица, пользователи, операторы обмена цифровых валют, платежные системы, участники майнинга. Однако в законопроекте не определены статус, права и обязанности указанных лиц, что не соответствует принципам системности и исполнимости правового регулирования.

Также в законопроекте не установлены требования к деятельности оператора майнинга, в том числе в части корпоративного управления, составления отчетности, хранения информации и документов, организации и осуществления внутреннего контроля и аудита, а также минимального размера собственных средств.

Часть 3 статьи 4 законопроекта представляется излишней, поскольку лица, на которых распространяются требования Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных

преступным путем и финансированию терроризма", уже указаны в упомянутом Федеральном законе непосредственно.

Кроме того, в законопроекте не учитываются положения Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 5¹ Федерального закона "О банках и банковской деятельности", направленного на совершенствование порядка расчетов по сделкам, совершенным с использованием финансовых платформ, инвестиционных платформ и информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, а также на предотвращение использования таких и утилитарных цифровых прав в качестве средства платежа.

В частности указанным Федеральным законом статья 4 Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" была дополнена новой частью, устанавливающей запрет принимать цифровые финансовые активы в качестве средства платежа или иного встречного предоставления за передаваемые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, а также иного способа, позволяющего предполагать оплату цифровым финансовым активом товаров (работ, услуг), за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко