

Запрет на возврат отработанной части субсидии

Разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статью 78 Бюджетного кодекса РФ". Данные поправки помогут избежать случаев требования со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления необоснованных требований в части использования средств государственной поддержки в виде субсидий и грантов. Суть предлагаемых изменений в Бюджетный кодекс РФ состоит в том, что органы государственной и муниципальной власти смогут требовать возврата только той суммы субсидии, в части которой обязательства, взятые на себя субъектом предпринимательства не были исполнены.

Проект закона разработан с целью устранения «перекоса» в законодательстве, вследствие которого органами государственной и муниципальной власти в случае нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – получателей субсидий, **требуется к возврату вся сумма субсидии** вне зависимости от того, осуществлены ли с нарушениями или без таковых конкретные позиции возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, возместить которые призвана субсидия.

Взяв за аналогию гражданское законодательство, наблюдается общий принцип, изложенный в части 4 ст. 453 ГК РФ, в соответствии с которым **стороны не вправе требовать возвращения того, что было исполнено ими по обязательству** до момента изменения или расторжения договора.

Таковой **принцип отсутствует** в правоотношениях между субъектами предпринимательства и государством, поскольку **не имеет значение, сколько и в каком объеме допущены нарушения** условий, целей и порядка предоставления субсидий. За малейшее нарушение, государством осуществляется требование возврата полной суммы субсидии, даже в части той суммы, обязанности по освоению которой, по мнению главного распорядителя как получателя бюджетных средств и уполномоченного органа государственного (муниципального) финансового контроля по фактам проведенных ими проверок, **были выполнены надлежащим образом.**

Это является фактором, зачастую влекущим однозначное прекращение деятельности субъекта предпринимательства, его несостоятельность (**банкротство**). Это влечёт **недоверие к органам власти** со стороны бизнеса, сокращение количества субъектов предпринимательства, готовых выполнять необходимые для государства функции.

Таковые требования со стороны органов государственной и муниципальной власти обусловлены конструкцией Бюджетного законодательства Российской Федерации. В пункте 3.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ установлено, что «в случае нарушения получателями предусмотренных настоящей статьей субсидий условий, установленных при

их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными [пунктом 3](#), [абзацем четвертым пункта 8](#) и [пунктом 8.2](#) настоящей статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.».

Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1492 “Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации повторяет положения Бюджетного кодекса РФ.

Данные федеральные законодательные акты предписывают органам государственной власти субъектов федерации и органам местной власти принимать те нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми у них появляется обязанность требовать возврата **всей** суммы, в том числе и той, которая была освоена надлежащим образом.

Эффект от регулирующего воздействия предлагаемых норм права будет сохранение деятельности многих субъектов предпринимательства, повышение мотивации субъектов предпринимательства к работе с бюджетными средствами, выделяемыми органами государственной и муниципальной власти, что повлечёт увеличение числа лиц, занятых в секторе малого и среднего предпринимательства.